

南昌市人民政府办公室文件

洪府办规发〔2025〕3号

南昌市人民政府办公室关于印发《关于进一步推动现代针纺产业转型升级三年行动方案（2025-2027年）》的通知

各县（区）人民政府、开发区管委会，湾里管理局，市直各有关单位：

《关于进一步推动现代针纺产业转型升级三年行动方案（2025-2027年）》已经2025年第6次市政府常务会审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



（此件主动公开）

关于进一步推动现代针纺产业转型升级 三年行动方案（2025-2027 年）

为深入贯彻落实省委、省政府《关于深化落实“1269”行动计划加快推进新型工业化的实施方案》及《南昌市制造业重点产业链现代化建设“8810”行动计划（2023-2026 年）》文件精神，加快现代针纺产业转型升级，完善产业链条，做大规模总量，提升发展质量，结合我市实际，制定本行动方案。

一、总体要求

（一）主要思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十届三中全会和习近平总书记考察江西重要讲话精神，聚焦“走在前、勇争先、善作为”目标要求，全面贯彻落实新发展理念，立足我市现代针纺产业制造优势，以实施产业链链长制为抓手，通过坚持政策引导、坚持数字引领、坚持创新发展、坚持市场开拓、坚持引育并举、坚持多方保障、坚持主动作为等方式，加快结构调整和产业升级步伐，打造规模效益显著、优质企业聚集、融合水平提升、生态体系完善的现代针纺产业高地。

（二）发展目标

产业规模稳定增长。2025 年，全市现代针纺产业营业收入达 220 亿元，同比增长 8%；其中，营收超亿元企业 42 家，5 亿

~10 亿元企业 3 家以上，10 亿元以上企业 1 家。到 2027 年，全市现代针纺产业营业收入达 260 亿元，年均增长 8%；其中，营收超亿元企业 50 家，5 亿~10 亿元企业 5 家以上，10 亿元以上企业 2 家。

企业实力持续提升。2025 年，力争新增全市规上企业 25 家，新增省专精特新企业 5 家，入库科技型中小企业 40 家，新增高新技术企业 3 家。到 2027 年，力争新增全市规上企业 55 家，新增省专精特新企业 15 家，入库科技型中小企业 60 家，新增高新技术企业 10 家。

数字化水平明显提升。2025 年，规模以上工业企业数字化诊断全覆盖，通过数字化改造达到 L5 级以上的企业 50 家，其中达到 L6 级以上的企业 16 家。到 2027 年，通过数字化改造达到 L5 级以上的企业 150 家，其中达到 L6 级以上的企业 50 家。

二、主要任务

（一）坚持政策引导，着力推动现代针纺产业发展

1.完善产业政策。积极跟进国家、省产业政策导向，聚焦现代针纺产业转型升级，抓紧评估我市现有的现代针纺产业高质量发展政策实施情况，适时修订并出台新的政策措施，及时开展政策兑现，支持企业数字化转型、技术改造、创新升级、品牌创建等。〔责任单位：市工业和信息化局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

2.培育优质企业。加强对现代针纺企业的跟踪培育和帮扶指导，引导企业聚焦主责主业，专注细分市场、提升产品质量、掌握核心技术，助其发展壮大，早日达到规模。针对现代针纺产业企业普遍研发投入低、自有知识产权数量少的现状，组织有关县区在 2025 年 3 月、9 月各举办一场专精特新惠企政策宣讲会，引导企业加大研发投入，积极申请专利，向“专精特新”方向发展。
〔责任单位：市中小企业局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

3.推动项目建设。建立重点项目调度工作机制，针对重点项目的前期准备，开工建设、续建完工、竣工投产和达标达效等不同阶段实施全流程服务，推动项目加快建设，为产业发展提供新的动能。2025 年，重点推进总投资 5000 万元以上重点项目建设 14 个，全力推动青山湖区 7 个提容增效项目顺利实施，其中 4 个提容增效项目完成主体工程建设。到 2027 年底，累计实施总投资 5000 万元以上重点项目 24 个。〔责任单位：市工业和信息化局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

（二）坚持数字引领，着力推动产业转型升级

4.推进数字化转型。支持企业运用互联网、物联网、工业云、大数据、5G 等新一代信息技术提升数字化水平，加快数字化、网络化、智能化技术在针纺产业的应用，指导企业完成数字化转型入企诊断，聚焦针纺产业数字化改造需求，挖掘一批针纺企业

“用得上、用得起、用得好”的数字化解决方案，打造一批试点示范项目。2025 年计划实施数字化改造项目 45 个；到 2027 年底，累计实施数字化改造项目 150 个。2025 年，支持青山湖区高新技术产业园申报省级产业集群和中小企业数字化转型试点。〔责任单位：市工业和信息化局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

5.推进技术改造升级。大力推进自动化、数字化、智能化纺纱、服装装备的应用，支持企业应用智能吊挂系统、柔性整烫系统、精密数码络筒机、自动染色机、数码喷墨印花、纱线在线监测等装备，推动设备更新，全面提升针纺企业生产组织、制造加工、管理运营效率。2025 年计划实施总投资 500 万元以上技术改造项目 16 个；到 2027 年底，累计实施总投资 500 万元以上技术改造项目 28 个。〔责任单位：市工业和信息化局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

（三）坚持创新发展，着力提升企业竞争力

6.强化企业自主创新能力。培育和挖掘一批科技型中小企业和高新技术企业，2025 年，全市入库科技型中小企业 40 家，新增高新技术企业 3 家；到 2027 年底，全市入库科技型中小企业 60 家，新增高新技术企业 10 家。组织省内外专家与驻昌高校、科研机构博士驻企开展科技服务，每年选派博士到企业服务不少于 100 人次，帮助企业挖掘技术、人才、项目需求不少于 30 项。

在市级重点研发计划项目中设立“现代针纺关键技术研究”指南条目，解决制约企业发展的关键技术难题，提升企业自主核心竞争力，力争每年实施 2 项市级重点研发计划项目。〔责任单位：市科技局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

7.促进科技成果转移转化。支持县区与驻昌高校科研院所联合共建科技成果转化中试基地、概念验证中心，促进科技成果转化。2025 年培育建设 1 家中试基地或概念验证中心，到 2027 年底，认定 1 家中试基地或概念验证中心。对接省内外高校科研院所技术人才、优质项目，2025 年举办产学研供需对接会 5 场，到 2027 年底，举办产学研供需对接会不少于 12 场。针对现代针纺企业组织开展“洪城科贷通”等政银企对接会，2025 年组织开展 4 场，到 2027 年底，开展不少于 12 场。〔责任单位：市科技局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

8.加强研发平台培育。以江西省纺织服装产业科技创新联合体为依托，协同产业链企业开展技术攻关，培育一批研发平台和产学研基地，为中小企业助力。2025 年，力争组建市级研发平台 4 家；到 2027 年底，力争累计组建市级研发平台 8 家。〔责任单位：市科技局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

9.促进技术合同交易。完善技术市场体系建设，培育发展技术转移示范机构，推进技术市场发展，落实技术交易补助政策，

力争技术合同登记额年增长率 15%以上。〔责任单位：市科技局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

（四）坚持市场开拓，着力扩大内外销售渠道

10.组织企业参加境内外展会。2025 年 5 月举办中国（南昌）国际服装服饰博览会暨中国服装论坛高精尖创新大会，推广区域品牌，为企业拓展市场渠道。组织现代针纺产业企业参加进博会、广交会等 17 个境内外展会，帮助企业拓展境内外业务、争取多方订单。〔责任单位：市商务局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

11.拓展线上销售渠道。邀请国内知名电商平台开展现代针纺企业对接活动，强化我市现代针纺产业与电商平台的合作发展。指导企业参与 1 月开展的“网上年货节”、5 月开展的“双品网购节”和 11 月开展的“双十一”等线上促销活动，拓展现代针纺企业的线上销售渠道。邀请现代针纺产业企业开展电商业务专场培训，传授电商营销、直播电商、电商平台运营技巧等，宣讲电商发展支持政策，帮助企业扩大线上销售规模，拓宽销售渠道。支持县区开展跨境电商产业园建设，对符合分档条件的省级和市级跨境电商产业园给予支持。鼓励跨境电子商务人才培育，支持县区在南昌高校开展跨境电商+产业带的“政产学研”合作，举办国际化、专业化的跨境人才培训活动。〔责任单位：市商务局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

12.提升通关便利度。支持现代针纺企业开展加工贸易，进口保税料件降低原材料成本，为企业减免风险保证金，优化深加工结转、单损耗管理和集中内销手续，提高措施便利化水平。加强政策宣讲，指导企业设立保税仓库，提升企业跨境供应链运转效率，降低经营成本。推广“中国海关优惠原产地服务平台”和“智能审核+自助打印+自主申明+快递送达”出口原产地智慧签证模式，引导现代针纺企业用好原产地关税减让优惠政策，提升产品区域产业链供应链竞争力和稳定性。将现代针纺产业优质企业纳入海关 AEO 企业“培育池”，助力更多企业成为 AEO 企业。（责任单位：青山湖海关）

（五）坚持引育并举，着力提升品牌影响力

13.加强品牌招引。从构建“一盘棋”招商格局、提升产业链招商水平、完善项目推进机制、健全工作保障体系等方面加力推动全市现代针纺产业招商引资工作形成更大合力。建立完善现代针纺产业在谈项目清单，指导县区开展链式招商活动，吸引产业链上下游品牌企业来昌投资。加强与商协会、校友会、投资机构等联系对接，建立与在外乡友、校友、赣商组织的常态化沟通机制，挖掘投资信息。〔责任单位：市商务局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

14.强化品牌推广。不断提升“青山湖针纺”区域品牌的知名度，运用“标准+评价”的模式，完善准入和退出机制，积极打造

具有全国影响力的区域公共品牌。力争 2025 年上半年挂牌成立青山湖区知识产权保护工作站，每年组织现代针纺产业相关企业参加知识产权类培训，提升企业创新创造能力，增强市场竞争力，参加培训企业不少于 10 家，在每年“4·26 世界知识产权日”期间，组织开展 1 次针纺行业品牌宣传推广工作，提升商标品牌影响力和知名度。2025 年 10 月，组织现代针纺企业召开知识产权质押融资专场银企对接会，搭建沟通桥梁，缓解融资困难。〔责任单位：市市场监管局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

15.树立质量标杆。在现代针纺产业全面推行企业首席质量官制度，力争到 2025 年底全市现代针纺产业规上企业首席质量官聘任率达到 100%。组织企业参加卓越绩效宣贯培训、首席质量官任职培训，强化企业质量人才队伍建设；邀请质量专家深入重点企业开展“质量诊断”，助力企业质量管理水平提升。邀请标准领域专家开展标准研制的专项辅导，提升企业的品牌建设和标准化意识，鼓励青山湖区纺织服装行业商会及相关龙头企业 2025 年底前制定“青山湖针纺”团体标准或相关地方标准 1 项。〔责任单位：市市场监管局，市工业和信息化局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

（六）坚持多方保障，着力强化产业要素支持

16.提高用地保障能力。支持各县区通过“增存挂钩”方式获

取新增建设用地计划指标，优先保障针纺产业转型升级项目用地。鼓励各县区将盘活的闲置工业用地和低效产业用地用于针纺产业转型升级，在闲置土地处置过程中企业依法依规动工开发的，闲置土地处置程序终止，不再收取闲置费或者无偿收回土地使用权。优化针纺企业提容增效项目审批流程，提高审批效率，项目竣工验收后，满足消防安全的前提下，征求辖区政府意见后，依法依规可分幢、分层进行分割办理不动产登记。对发展空间受限、土地利用效率低下的现代针纺产业转型升级重点区域，支持辖区政府开展闲置低效用地清理专项行动，提升工业用地利用率。用好中央预算内投资资金、超长期特别国债和土地储备专项债，支持盘活闲置工业用地。〔责任单位：市自然资源规划局，市发展改革委，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

17.缓解用工需求。全面摸排现代针纺产业重点企业缺工需求，对接辖区内重点行业商会，2025年春节前后，组织辖区内不少于5家针纺企业，赴外开展至少1次劳务协作对接活动。至2027年底，共组织不少于15家针纺企业赴外开展劳务协作对接活动，在南昌市外建立不少于1个劳务协作服务站。2025年2月前，打造1个针纺企业行业性零工之家，并为零工人员提供信息推介、就业招聘、技能培训、劳动维权、生活服务等服务。2025年12月前，组织开展“春风行动”“就业援助月”“民营企业服务月”

等系列招聘会不少于3场，搭建求职者和针纺企业的供需沟通平台。至2027年底，共开展不少于9场社会招聘会，保障针纺企业招工需求。〔责任单位：市人力资源社会保障局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

18.创新金融服务模式。积极构建“商会+企业+国有担保公司+银行”四位一体金融服务模式，针对现代针纺产业特点，探索供应链金融，开展多渠道融资模式，为现代针纺企业提供便捷、高效、多样的融资服务。引导金融机构2025年1月底前推出出口退税贷等融资产品缓解企业资金周转困难，支持政府性融资担保机构平均担保费率维持在0.8%左右。〔责任单位：市委金融办，市工商联，市产投集团，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

（七）坚持主动作为，着力搭建对接服务桥梁

19.开展专项对接活动。分别于2025年6月、9月各开展1场现代针纺产业专场产融对接会，推动驻昌银行、融资担保机构、融资租赁机构与现代针纺企业精准对接，并加大支持力度。分别于2025年3月、7月各举办1场南昌市现代针纺产业产销对接会，邀请上下游相关企业进行交流洽谈和产销衔接，着力提升现代针纺产业协同发展水平。各县区积极开展带量采购，降低企业生产成本。〔责任单位：市中小企业局，市委金融办，市工业和信息化局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

20.加强政企沟通。发挥“洪城夜话”平台作用，组织职能部门、行业商会、针纺企业、金融机构面对面交流，进一步了解针纺行业发展现状，宣贯产业政策措施，协调解决企业实际困难，畅通政企沟通渠道，营造良好发展环境。2025年2月底前针对现代针纺产业开展一次“洪城夜话”政企对接活动。（责任单位：市中小企业局，市工商联）

三、支持政策

（一）支持改造升级

1.支持数字化转型，鼓励数字化服务商针对针纺产业特点开发一批数字化服务产品，加快推动企业数字化改造，全面提升研发设计、生产制造、供应链管理、质量控制、仓储物流、销售管理等各环节数字化发展水平。鼓励企业积极开展数字化诊断、数字化改造等提档升级，对现代针纺企业享受省、市现有数转政策的同时，对通过数字化改造达到L5、L6级及以上企业，分别一次性给予4万元、10万元的奖励；并支持L6级及以上的企业打造“数智工厂”“数字领航企业”“小灯塔”标杆；奖励资金原则上由各级受益财政参照现有财政体制分担。〔责任单位：市工业和信息化局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

2.支持企业技改，对实施技术改造的企业按照现代针纺产业现行政策进行支持。同时，鼓励企业实施产业链协同化技术改造和“微技改”，对针纺产业链主企业围绕面料、设计、裁剪、制造、

销售等环节，联动 3 家以上上下游企业协同实施技术改造的，支持其申报省产业链协同化技术改造项目，对获得省级资金支持的项目，配套给予牵头企业 100 万元奖补；支持中小微企业针对产线、设备、工艺、技术、材料、产品和管理等环节，通过微设计、微创新、微调整、微改良等小切口，实施“小快准”的技术改造，鼓励申报省“微技改”先进县区；奖励资金原则上由各级受益财政参照现有财政体制分担。〔责任单位：市工业和信息化局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

（二）支持产业集群发展

3.支持青山湖区、安义县等现代针纺产业集聚区创建中小企业特色产业集群，对获得国家级中小企业特色产业集群的县区，市级财政一次性给予奖励 100 万元。（责任单位：市工业和信息化局，青山湖区政府，安义县政府）

（三）支持创新发展

4.支持企业申报市级重点研发计划，辅导全市重点针纺企业提出现代针纺关键技术指南建议，对获批市级重点研发计划项目支持金额 80~100 万元。支持企业技术合同交易，对技术交易的买卖双方给予技术交易补助，对技术合同登记方的累计技术交易额按照累进率予以资金补助。〔责任单位：市科技局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

5.支持平台建设，对经我市认定的科技成果转化中试基地或

概念验证中心，给予建设与运营资金支持。对获批组建的市级工程技术研究中心和市级重点实验室，考核通过后给予 20 万元后补助资金支持。〔责任单位：市科技局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

6.支持优质企业培育，鼓励现代针纺产业工业企业升规入库，对首次升规的企业，第一年给予不超过 10 万元“升规”奖励；升规次年保持在库的企业，第二年再给予不超过 10 万元“稳规”奖励。推动现代针纺产业中小企业走专精特新发展之路，对获评国家专精特新“小巨人”的企业，给予一次性最高不超过 30 万元奖励；对获评国家级制造业单项冠军的企业，给予一次性最高不超过 30 万元奖励；对获评省制造业单项冠军的企业，给予一次性最高不超过 20 万元奖励；对获评省专精特新中小企业的企业，给予一次性最高不超过 6 万元奖励。壮大现代针纺产业科技型企业群体规模，对入库科技型中小企业并认定为高新技术企业的，每家给予 15 万元奖励。〔责任单位：市中小企业局，市科技局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

（四）支持市场开拓

7.支持企业参加境内外展会，对当年度参加境内外展览、展销会的外贸企业（已参加省商务厅组织的境内外展会的外贸企业除外），按每个展位费的 30%给予最高不超过 2 万元展位费补贴，每个展会补贴展位数不超过 2 个。参加境外展按参展期间国家标

准食宿费的 70%给予食宿补贴，每个展位的补贴人数不超过 2 人，每个展会的补贴人数不超过 4 人；按南昌至参展地往返经济舱机票标准的 70%补贴，每个展位的补贴人数不超过 2 人，每个展会的补贴人数不超过 4 人。支持集体商标品牌企业参加国内外知名知识产权展会、博览会等活动，对企业参展的净展位费按实际支出给予补贴，每家企业年度不超过 1 万元。对参加当年度广交会特装的参展企业，按实际装修搭建费用给予全额装修搭建费补贴（已获上级资金支持的只补上级资金未覆盖部分），每家企业每届广交会每个展区所获装修搭建费补贴最高不超过 2 万元。

〔责任单位：市商务局，市市场监管局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

（五）支持要素保障

8.支持企业招工用工，劳务协作对接专场招聘活动所发生的费用按规定从就业补助资金中列支，原则上每场招聘活动不超过 15 万元。〔责任单位：市人力资源社会保障局，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管理局〕

9.支持融资担保，完善“商会贷”风险补偿机制，形成国家担保基金、省级再担保机构、市风险补偿金、合作银行、市级担保公司“五级分险”体系；建立奖补机制，针对“商会贷”专项担保产品开展情况进行奖励及补贴。〔责任单位：市产投集团，市工商联，市委金融办，各有关县（区）政府、开发区管委会，湾里管

理局」

四、保障措施

（一）强化组织领导。市轻工纺织产业链链长办公室统筹协调推进有关工作。市中小企业局、市工业和信息化局等有关部门要加强调度，引导企业用好政策措施，并及时通报全市现代针纺产业发展情况，对发展成效显著的地区予以通报表扬，对工作滞后的县（区）、开发区加强指导和督促。相关市直部门密切配合，形成工作合力。

（二）强化资金保障。统筹现有市级财政专项资金，加大对现代针纺产业发展的支持力度，支持政策市级所需资金在各项政策条款牵头单位主管的专项资金中统筹安排。加强规划编制、外脑咨询等资金支持，推动信息畅通、政策贯通、服务联通。鼓励金融机构对现代针纺优质企业在信用评级、贷款准入、贷款授信和利率优惠等方面予以支持，充分发挥“财园信贷通”贷款风险代偿保证金的杠杆作用。支持融资担保机构为现代针纺企业融资提供担保服务，缓解针纺企业融资难、融资贵等问题。支持保险公司在安全生产、出口信用等方面，为现代针纺企业提供更多风险保障。

（三）强化安全生产。加强相关行业主管部门、业务监管部门、企业主管部门和辖区政府的属地管理职责，督促企业严格落实安全生产主体责任，进一步规范企业生产经营行为，加强安全

生产管理，防止生产安全事故。

（四）强化政策落地。本方案自 2025 年 4 月 1 日起施行，有效期至 2027 年 12 月 31 日，支持政策按照就高不重复奖补原则执行。各地各部门要建立政策辅导制度，精准指导、精准服务、精准落实相关惠企政策，确保各项奖补资金落到实处和发挥效益。

南昌市人民政府办公室秘书科

2025 年 2 月 27 日印发
